

ABOGACÍA

# **Derecho de los Recursos Naturales y Protección del Medio Ambiente**

**Titular:** Dr. Horacio Payá.  
**Adjunto de Grado:** Dr. Matías Barroca.

**2024**

**Carrera:** Abogacía.

**Materia:** Derecho de los Recursos Naturales y Protección del Medio Ambiente.

**Carga Horaria:** 60 hs.

**Comisión:** TMA.

**PROGRAMA DERECHO AMBIENTAL Y DE LOS RECURSOS NATURALES**

**PARTE GENERAL: DERECHO AMBIENTAL**

**UNIDAD 1**

**INTRODUCCIÓN A LA CUESTIÓN AMBIENTAL**

1. Introducción a la cuestión ambiental. El cuidado de nuestra casa común.
2. El objeto del derecho ambiental.
3. Principales tendencias globales en materia de derecho ambiental.
4. Principios ambientales. Principio de prevención. Principio precautorio. Principio de equidad intergeneracional. Principio de progresividad. Otros principios.
5. Principales Conferencias de Naciones Unidas sobre ambiente y desarrollo.
6. Principales tratados internacionales de los cuales Argentina es parte.

**UNIDAD 2**

**LA RECEPCIÓN CONSTITUCIONAL Y SUS LINEAMIENTOS GENERALES**

1. Fundamentos constitucionales: introducción al plexo normativo constitucional.
2. El derecho humano al ambiente sano.
3. Reparto de competencias.
4. La reforma constitucional de 1994. El daño ambiental. Amparo ambiental.
5. Ley general del ambiente. Desarrollo de las principales leyes dictadas por el Congreso de la Nación conteniendo presupuestos mínimos de protección ambiental.

**UNIDAD 3**

**INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL**

1. Instrumentos de gestión ambiental. Concepto. Clasificaciones.
2. Evaluación de impacto ambiental. Evaluación Ambiental Estratégica.
3. Información pública y participación ciudadana. Acuerdo de Escazú.
4. Ordenamiento territorial.
5. Instrumentos económicos y financieros de gestión ambiental: Concepto y función.
6. El seguro ambiental.

**UNIDAD 4****EL DAÑO AMBIENTAL Y LA PROTECCIÓN JURISDICCIONAL****DAÑO AMBIENTAL Y DAÑO AMBIENTAL INDIRECTO**

1. Daño ambiental de incidencia colectiva y daños indirectos causados por la contaminación.
2. La ley 25.675 y el régimen de responsabilidad del nuevo Código Civil y Comercial. Prevención, reparación, responsabilidad, exención de responsabilidad, factor de atribución, y solidaridad.
3. Acción de reparación del daño ambiental colectivo y acción por daños y perjuicios.
4. El daño colectivo o individual causado colectivamente.
5. Nociones generales sobre los aspectos procesales de los procesos ambientales. La defensa jurisdiccional de los derechos de incidencia colectiva. Acciones de prevención y protección.

**UNIDAD 5****CUESTIONES PROCESALES-AMBIENTALES**

1. Competencia judicial en materia ambiental. Competencia en razón de la materia (art.7. Ley 25.675). Cuestiones procesales-ambientales: casos procesales complejos.
2. El rol del Juez en las acciones de prevención y en las acciones que tienen por objeto la recomposición ambiental. Disposiciones de la Ley 25.675
3. Amparo Ambiental (Art.43 CN).

**UNIDAD 6****Permisos y habilitaciones ambientales.****Derecho penal ambiental**

1. Gestión de permisos y habilitaciones ambientales. Infracciones administrativas. Procedimientos por infracciones ambientales. Recursos administrativos en diversas jurisdicciones.
2. El caso de ACUMAR. Ley de creación, facultades y vías recursivas.
3. El Derecho Penal y la protección ambiental. Bien jurídico tutelado.
4. Responsabilidad penal ambiental en el Código Penal.
5. Análisis de los tipos penales de la Ley 24.051.

**UNIDAD 7****RESIDUOS Y PASIVOS AMBIENTALES**

1. Régimen legal de los residuos peligrosos. Ley 24.051 y leyes provinciales. Ámbito territorial de aplicación, definición legal de residuo.
2. Exigencias administrativas y responsabilidad del generador. Las tasas. Situaciones de duplicidad de registros. Transporte interprovincial y las restricciones y prohibiciones de ingreso de residuos de ciertas provincias. El Convenio de Basilea.

3. “Pasivos ambientales”: Análisis de los mismos en procesos de due diligence, transferencia de acciones, y compraventa de inmuebles. El análisis de riesgo

## **PARTE ESPECIAL**

### **RÉGIMEN DE LOS PRINCIPALES RECURSOS NATURALES**

#### **UNIDAD 8**

#### **ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS. BOSQUES NATIVOS**

1. Áreas naturales protegidas. Nociones generales. Clases. Regulación nacional y provincial.
2. Bosques nativos y cultivados. Ley de presupuestos mínimos sobre bosques nativos. Ordenamientos provinciales. Categorías. Permisos de desmote. Cambio de uso. Impacto acumulativo.

#### **UNIDAD 9**

#### **DERECHO MINERO – ASPECTOS AMBIENTALES**

1. Concepto caracteres del derecho minero.
2. Nociones fundamentales sobre derecho de exploración, adquisición de minas y concesión minera. Amparo minero.
3. La ley 24.585 y el marco legal aplicable a los aspectos ambientales de la actividad minera.
4. Conflictos jurisdiccionales. Normas provinciales que prohíben el uso de determinadas sustancias o técnicas. La coordinación con las normas de presupuestos mínimos de protección ambiental
5. Estudios de impacto ambiental. Declaración de Impacto Ambiental.

#### **UNIDAD 10**

#### **HIDROCARBUROS**

1. Marco legal aplicable a la actividad hidrocarburífera en todas sus etapas: Exploración, explotación, transporte, refinación y comercialización de hidrocarburos.
2. Aspectos constitucionales. Potestad para dictar las normas aplicables.
3. El dominio de los hidrocarburos. Consecuencias ambientales.
4. Normas hidrocarburífero – ambientales. Estudios Ambientales, denuncia de incidentes, saneamiento de piletas, abandono de pozos, y venteo de gas. La problemática ambiental de las bocas de expendio de combustibles.

#### **UNIDAD 11**

#### **AGUA Y AIRE**

1. Recursos hídricos. Régimen jurídico aplicable a la prevención de la contaminación del agua: Análisis de legislación nacional y provincial. Códigos de aguas.
2. Usos, niveles guía y estándares de efluentes y de calidad, permisos requeridos.

- Cuencas interjurisdiccionales. El caso de la Cuenca Matanza Riachuelo.
3. El aire. Régimen jurídico aplicable a la prevención de la contaminación del aire. Análisis de la legislación nacional y provincial.
  4. Límites de emisión y de calidad. Permisos. Modelos de dispersión. Contaminación sonora.

### UNIDAD 12

#### REGULACIÓN ENERGÉTICA

1. Energía Eléctrica: Régimen legal ambiental aplicable. Marco regulatorio.
2. Aspectos ambientales de la generación, transmisión y distribución de la energía eléctrica.
3. Función del ENRE. El mercado mayorista. Conflictos de competencia.
4. Energías renovables. Eólica, Geotérmica, Solar, entre otras. Marco legal: Ley 26.190, Ley 27.191, Decreto 531/16 y normas reglamentarias.

### UNIDAD 13

#### DERECHO AGRARIO

1. Elementos del derecho agrario.
2. Contratos más relevantes.

Clase	Contenido	Fallos / Material
20/3	<p>1. Introducción general a la materia</p> <p>2. Introducción a la cuestión ambiental. Principales tendencias globales en materia de derecho ambiental.</p> <p>Principales Conferencias de Naciones Unidas sobre ambiente y desarrollo. Principios ambientales.</p> <p>Principales tratados internacionales de los cuales Argentina es parte.</p>	
27/3	<p>1. Fundamentos constitucionales: introducción al plexo normativo constitucional. Arts. 41 y 124 de la Constitución Nacional, El uso racional de los recursos naturales.</p> <p>2. Ley general del ambiente. Principios contenidos en la ley. Instrumentos de gestión ambiental. Concepto. Clasificaciones. Evaluación de impacto ambiental. Evaluación Ambiental Estratégica. Información pública y participación ciudadana. Acuerdo de Escazú. Ordenamiento territorial. El seguro ambiental.</p>	<p>Fallo LISTA</p> <p>Fallo Salas, Dino.</p> <p>Fallo Godoy.</p>
3/4	<p>1. Concepto caracteres del derecho minero.</p>	

	Nociones fundamentales sobre derecho de exploración, adquisición de minas y concesión minera. Amparo minero.	
10/4	<p>1. La ley 24.585 y el marco legal aplicable a los aspectos ambientales de la actividad minera. Conflictos jurisdiccionales. Normas provinciales que prohíben el uso de determinadas sustancias o técnicas. La coordinación con las normas de presupuestos mínimos de protección ambiental</p> <p>2. Daño ambiental de incidencia colectiva y daños indirectos causados por la contaminación. La ley 25.675 y el régimen de responsabilidad del nuevo Código Civil y Comercial. Prevención, reparación, responsabilidad, exención de responsabilidad, factor de atribución, y solidaridad.</p>	<p>Fallo Barrick</p> <p>Fallos Mendoza y Assupa</p>
17/4	<p>1. Competencia judicial en materia ambiental. El amparo ambiental. Art.43 de la CN.</p> <p>2. Aspectos procesales de los procesos ambientales. La defensa jurisdiccional de los derechos de incidencia colectiva. Acciones de prevención y protección. El rol del Juez en las acciones de prevención y en las acciones que tienen por objeto la recomposición ambiental. Disposiciones de la Ley 25.675</p>	Fallo Lillio
24/4	<p>1. Elementos del derecho agrario. Contratos más relevantes.</p> <p>2. Gestión de permisos y habilitaciones ambientales. Infracciones administrativas. Procedimientos por infracciones ambientales. Recursos administrativos en diversas jurisdicciones. El caso de ACUMAR. Ley de creación, facultades y vías recursivas.</p>	Fallo Longarini
8/5	<p>1. Régimen legal de los residuos peligrosos. Ley 24.051 y leyes provinciales. Ámbito territorial de aplicación, definición legal de residuo.</p> <p>2. Residuos peligrosos (Continuación). Exigencias administrativas y responsabilidad del generador. Situaciones de duplicidad de registros. Transporte interprovincial y las restricciones y prohibiciones de ingreso de residuos de ciertas provincias</p>	Fallo Papel Prensa
15/5	<p>1. Áreas naturales protegidas. Nociones generales. Clases. Regulación nacional y provincial. Bosques nativos y cultivados. Ley de presupuestos</p>	Fallo Saavedra

	<p>mínimos sobre bosques nativos.</p> <p>2. El Derecho Penal y la protección ambiental. Bien jurídico tutelado. Análisis de los tipos penales de la Ley 24.051. Pasivos ambientales.</p>	<p>Fallo Refinor Fallo Wentzel</p>
22/5	<p>1. Marco legal aplicable a la actividad hidrocarburífera en todas sus etapas: Exploración, explotación, transporte, refinación y comercialización de hidrocarburos. Aspectos constitucionales. Potestad para dictar las normas aplicables. El dominio de los hidrocarburos. Consecuencias ambientales.</p> <p>2. Normas hidrocarburífero – ambientales. Estudios Ambientales, denuncia de incidentes, saneamiento de piletas, abandono de pozos, y venteo de gas. La problemática ambiental de las bocas de expendio de combustibles.</p>	<p>Fallo YPF c/ Pcia de Neuquén.</p>
29/5	<p>1. Recursos hídricos. Régimen jurídico aplicable a la prevención de la contaminación del agua: Análisis de legislación nacional y provincial. Códigos de aguas.</p> <p>2. Usos, niveles guía y estándares de efluentes y de calidad, permisos requeridos. Cuencas interjurisdiccionales. El caso de la Cuenca Matanza Riachuelo.</p>	<p>Fallo La Pampa c/ Mendoza</p> <p>Fallo Garovaglio Fallo Mendoza</p>
5/6	<p>1. Energías renovables. Eólica, Geotérmica, Solar, entre otras. Marco legal: Ley 26.190, Ley 27.191, Decreto 531/16 y normas reglamentarias.</p> <p>2. Repaso final de la materia.</p>	

### I. Fallos

- C.S.J.N., “Salas Dino y otros v. Provincia de Salta y otro”, Fallos: 332:663, (2009).
- C.S.J.N., “Roca, Magdalena c. Provincia de Buenos Aires” - 16-05-1995 – Fallos: 318:992.
- C.S.J.N., “Mendoza Beatriz Silvia y otros c Estado Nacional s daños y perjuicios- 8.07.2008
- C.S.J.N., “Asociación de Superficiarios de la Patagonia c. Y.P.F. S.A. y otros s. Daño ambiental” 13.07.2004
- C.S.J.N., “LITSA c. Corrientes, Provincia de”, fallos 318:2375 (1995).

- S.C.B.A., “Longarini c. Ministerio de Producción”, (2017)
- STJ de Neuquén, “Lillio Segundo v. Contreras–Esuco–Burwart”, 30.12.2004
- C.S.J.N., “Papel Prensa SA c. EN s. Accion Meramente Declarativa - 03.11.15
- T.S.J. (Neuquén), “YPF. S.A. v. Provincia del Neuquén”, [www.jusneuquen.gov.ar](http://www.jusneuquen.gov.ar),
- C.S.J.N., Villivar c. Chubut (2007).
- T.S.J. (Córdoba), “CEMICOR c. Provincia de Córdoba”, (2015).
- S.C.P.B.A., "Sociedad Anónima Garovaglio y Zorraquin c/Provincia de Buenos Aires (O.S.B.A.)", Fallo B57805, (2007).
- C.S.J.N., "Barrick Exploraciones Argentinas S.A. y otro c/ Estado Nacional s/ acción declarativa de inconstitucionalidad". Fallos: 342:917.
- Causa CSJ 243/2014 (50-L)/CS1 “La Pampa, Provincia de c/ Mendoza, Provincia de s/ uso de aguas”.
- C.S.J.N.: “Saavedra, Silvia Graciela y otro c/ Administración Nacional de Parques Nacionales, Estado Nacional y otros s/ amparo ambiental”. FSA 18805/2014/CS106/02/2018.
- C.S.J.N.: “Mamani, Agustín Pío y otros c/ Estado Provincial – Dirección Provincial de Políticas Ambientales y Recursos Naturales y la Empresa Cram S.A. s/ recurso”. Fecha: 05/09/2017

## II. **Material de Estudio.**

- DEVIA, Leila, KROM, Beatriz y NONNA, Silvia, Manual de Recursos Naturales y Derecho Ambiental, Editorial Estudio, Buenos Aires, 2020.
- CASSAGNE, Juan Carlos – PAYÁ, Horacio, “Derecho Ambiental”, en José Eugenio Soriano García y André Saddy (directores), Direito Ambiente Ibero-Americano, Lumen Juris, Río de Janeiro, 2016.
- S.S. Francisco, Laudato Si.
- Catalano, Edmundo F., “Código de Minería Comentado”, Ed. Zavalía, Bs. As., 1997.
- Brebbia, Fernando, “Manual de Derecho Agrario”, Astrea, Bs. As., 1992; o Pastorino, Leonardo F., “Derecho Agrario Argentino”, Abeledo Perrot, Bs. As., 2011.